

Antonio Jorge Goulart Matos

UMA ANÁLISE DOS FATORES RELACIONADOS COM AS PERDAS DE EFETIVO DA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO COM FOCO NOS
LICENCIAMENTOS E NAS EXCLUSÕES A BEM DA DISCIPLINA

Belo Horizonte

2010

Antonio Jorge Goulart Matos

UMA ANÁLISE DOS FATORES RELACIONADOS COM AS PERDAS DE EFETIVO DA
POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO COM FOCO NOS
LICENCIAMENTOS E NAS EXCLUSÕES A BEM DA DISCIPLINA

Monografia apresentada à Academia de Polícia Militar (APM) e à Fundação João Pinheiro (FJP) como requisito para obtenção do título de Especialista em Gestão Estratégica de Segurança Pública.

Área de Concentração: Segurança Pública

Orientação: Professora Sheila Brandão Baggio

Belo Horizonte

2010

AGRADECIMENTOS

Agradeço o amor, a compreensão e o incentivo de minha esposa Giselle, bem como a resignação de meus filhos Larissa e João Victor que foram fundamentais para que eu pudesse superar o desafio de minha ausência familiar.

Ao Comandante Geral da PMERJ, Cel PM Mário Sérgio, pelo reconhecimento e pela confiança ao me indicar para realização do CEGESP/2010 em Minas Gerais.

À PMMG e à FJP pelo acolhimento, pela oportunidade de aquisição de novos conhecimentos e experiência de vida adquirida.

A minha orientadora, Professora Sheila, pelos ensinamentos, atenção, dedicação e cordialidade dispensados, fundamentais para elaboração deste trabalho monográfico.

À professora de metodologia científica da FJP, Maria Helena, pelo carinho demonstrado nas oportunidades em que precisei de seus conselhos e de sua orientação.

Aos integrantes da Coordenadoria de Inteligência da PMERJ, agradeço o apoio irrestrito durante os difíceis momentos de coleta de dados para realização dessa pesquisa, especialmente ao Cel Sérgio (Coordenador de Inteligência), ao Sgt Soares e ao Sd Soares.

Ao Ten Cel Souza, Chefe da 1ª Seção do Estado Maior Geral da PMERJ, pela paciência e pelos dados disponibilizados, indispensáveis para o conteúdo desta monografia.

Aos meus pais, Sidney e Maria Augusta, pelo alicerce e o amor demonstrados neste e em todos os momentos de minha vida.

E, por fim, a Deus por ter me proporcionado saúde, força, coragem e fé durante o cumprimento de mais uma etapa da minha carreira policial-militar.

“De tanto ver crescer a injustiça, de tanto ver agigantar-se o poder nas mãos dos maus, o homem chega a rir-se da honra, desanimar-se da justiça e ter vergonha de ser honesto.”

Rui Barbosa

“A esperança é algo que traz o sol às sombras das nossas vidas. É nosso vínculo com um amanhã melhor. Quando a esperança se vai, também se vai nossa força vital. Enquanto a esperança permanece viva, também permanece nossa determinação de prosseguir.”

Yitta Halberstam

“A maior de todas as ignorâncias é rejeitar uma coisa sobre a qual você nada sabe.”

H. Jackson Brown

“Daqui a cinco anos você estará bem próximo de ser a mesma pessoa que é hoje, exceto por duas coisas: os livros que ler e as pessoas de quem se aproximar.”

Charles Jones

“Deixar de cometer erros está fora do alcance do homem. Entretanto, de seus erros e enganos, o sábio e o homem racional adquirem experiência para o futuro.”

Plutarco

“O futuro tem muitos nomes. Para os fracos, é o inatingível. Para os temerosos, o desconhecido. Para os valentes é a oportunidade.”

Victor Hugo

“Os grandes espíritos têm metas. Os outros apenas desejos.”

Washington Irving

RESUMO

A presente pesquisa tem como objetivo uma análise dos fatores que geram as perdas de efetivo na Polícia Militar do Estado do Rio de Janeiro, tendo como foco os licenciamentos e as exclusões a bem da disciplina, isto é, aquelas perdas provocadas pelos desvios de condutas.

Procurou-se demonstrar os prejuízos e os graves problemas que as perdas de efetivo podem ocasionar na PMERJ. No período analisado (2007 a 2009), verificou-se que a Corporação vem enfrentando dificuldades para reposição dessas perdas.

Foram realizadas algumas comparações entre a PMERJ e a PMMG, bem como entrevistas com alguns oficiais superiores da PMERJ para melhor compreensão do objeto de estudo (as perdas de efetivo da PMERJ).

Evidenciou-se que os desvios de conduta, caracterizados pelos licenciamentos e pelas exclusões a bem da disciplina, correspondem ao segundo maior motivo de perda de efetivo da Corporação. Foi dada ênfase as perdas de efetivo geradas por desvios de conduta por causa de sua quantidade expressiva e pelos sérios prejuízos que causam à Corporação, ao Governo e à sociedade.

Para fins de embasamento teórico, os desvios de conduta foram divididos em dois grandes grupos: os atos de corrupção e os atos de violência praticados por policiais. Através da coleta e da análise de 713 casos de desvios de conduta (licenciamentos e exclusões a bem da disciplina), ocorridos entre os anos de 2007 e 2009, foi possível realizar estratificações, que permitiram um mapeamento da situação.

A pesquisa realizada foi de natureza quantitativa e qualitativa.

Sendo assim, de uma maneira geral, buscou-se identificar e analisar os motivos e as circunstâncias que envolveram as perdas de efetivo na PMERJ, com ênfase nos desvios de conduta, com a finalidade de cientificar às autoridades competentes sobre o problema existente. Ao final, foram apresentadas sugestões que seriam capazes de melhor controlar e reduzir tais perdas.

Palavras chave: perdas de efetivo, licenciamentos e exclusões a bem da disciplina, desvios de conduta, atos de corrupção e atos de violência.

ABSTRACT

The present research aims the analysis of factors that cause effective loss in Polícia Militar do Rio de Janeiro (Rio de Janeiro's Militar Police) focusing on disbandment and exclusions for disciplinary reasons.

The intention is to show the harm and serious problems that effective loss can cause to PMERJ. The military corps is finding difficulties to replace these losses, according to the data referring (2007/2009) – period analysed.

Comparisons between PMERJ and Polícia Militar de Minas Gerais (Minas Gerais' Militar Police) were established as well as interviews with high superior PMERJ's officers to obtain the best knowledge of effective loss.

It became evident that behavior deviations, characterized by disbandment and exclusions for disciplinary reasons are the second major motive of effective loss in the military corps.

We emphasized effective loss originated by behavior deviations due to their expressive amount and the serious damage they cause to the military corps, to the Government and to society.

Considering theoretical ground, behavior deviations were divided into two larger groups: corrupt acts and violent conduct practiced by policemen. The search and analysis of 713 cases of behavior deviations (disbandment and exclusions for disciplinary reasons), between 2007 and 2009 made it possible some stratifications that allowed a broad view of the situation.

The research had quantitative and also qualitative procedures.

The intent was to identify and analyse the reasons and circumstances that implicated effective loss in PMERJ, emphasising behavior deviations, in order to alert qualified authorities about the problem. In the end, suggestions were offered to control and reduce such losses.

Keywords: effective losses, disbandment and exclusions for disciplinary reasons, corruption acts and violent conduct.

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1 – Dados relativos ao concurso público de admissão para soldados da PMERJ no período de 2004 a 2009	69
Gráfico 2 – Motivos das Perdas de Efetivo da PMERJ em 2007, 2008 e 2009.....	74
Gráfico 3 – Principais motivos de Licenciamento/Exclusão de PMs nos anos de 2007, 2008 e 2009	79
Gráfico 4 – Natureza da OPM onde ocorreram os Licenciamentos e as Exclusões a Bem da Disciplina	81
Gráfico 5 – OPMs com maior nº de PMs licenciados/excluídos nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	84
Gráfico 6 – Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina conforme o Tempo de Serviço.....	91
Gráfico 7 – Situação do PM no momento do ato que originou seu Licenciamento e sua Exclusão a Bem da Disciplina nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	97

LISTA DE TABELAS

Tabela 1 – Relação proporcional entre o efetivo existente na PMERJ e a população do Estado do Rio de Janeiro comparada com a relação proporcional entre o efetivo existente na PMMG e a população do Estado de Minas Gerais, nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	66
Tabela 2 – Evolução do Efetivo da PMERJ nos anos de 2006, 2007, 2008 e 2009.....	67
Tabela 3 – Comparação da evolução do efetivo ocorrida na PMERJ e na PMMG, nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	68
Tabela 4 – Rotatividade do Efetivo da PMERJ nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	71
Tabela 5 – Rotatividade do Efetivo da PMERJ comparada com a da PMMG nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	72
Tabela 6 – Motivos das Perdas de Efetivo da PMERJ nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	73
Tabela 7 – Motivos das Perdas de Efetivo da PMMG nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	75
Tabela 8 – Principais tipos de Desvios de Conduta praticados por PMs que originaram Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina na PMERJ, nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	77
Tabela 9 – Natureza da OPM em que PMs foram licenciados e excluídos de 2007 a 2009.....	80
Tabela 10 – Tipo de OPM Operacional onde ocorreram os Licenciamentos e as Exclusões a Bem da Disciplina nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	82
Tabela 11 – Principais OPMs onde ocorreram Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	83
Tabela 12 – Quantidade e percentual de PMs licenciados/excluídos, por graduação, de 2007 a 2009.....	86
Tabela 13 – Quantidade, Proporção e Percentual de PMs licenciados/excluídos, por sexo, entre 2007 e 2009.....	88

Tabela 14 – Distribuição de PMs do sexo feminino nas OPMs da PMERJ, em maio de 2010.....	89
Tabela 15 – Tempo de serviço dos PMs licenciados/excluídos entre 2007 e 2009.....	90
Tabela 16 – Quantidade e percentual de PMs licenciados e de PMs excluídos de 2007 a 2009.....	92
Tabela 17 – Período de admissão (Governo) dos PMs licenciados/excluídos entre 2007 e 2009.....	93
Tabela 18 – Relação entre as perdas de efetivo (por desvios de conduta entre 2007 e 2009) e a quantidade de admissões de efetivo por período de Governo.....	94
Tabela 19 – Situação do PM no momento do ato que originou seu Licenciamento e sua Exclusão a Bem da Disciplina nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	96
Tabela 20 – Vencimentos da PMERJ e Vencimentos com Índice de Escalonamento Vertical aplicado sobre o bruto.....	98

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

BPChq -- Batalhão de Policiamento de Choque

BPM -- Batalhão de Polícia Militar

BPRv -- Batalhão de Policiamento Rodoviário

BPVE -- Batalhão de Policiamento de Vias Especiais

CEGESP -- Curso de Especialização em Gestão Estratégica de Segurança Pública

CAP -- Centro de Administração de Pessoal

CFAP -- Centro de Formação e Aperfeiçoamento de Praças

CFO -- Curso de Formação de Oficiais

CFSD -- Curso de Formação e Soldados

CI/PMERJ -- Coordenadoria de Inteligência da Polícia Militar do Estado do Rio de Janeiro

CintPM -- Corregedoria Interna da PMERJ

CIPM -- Companhia Independente de Polícia Militar

CP -- Código Penal

CPA -- Comando de Policiamento de Área

CPM -- Código Penal Militar

CPP -- Código de Processo Penal

CRSP -- Centro de Recrutamento e Seleção de Praças

DIP -- Diretoria de Inativos e Pensionistas (da PMERJ)

DPO -- Destacamento de Policiamento Ostensivo

DRH -- Diretoria de Recursos Humanos

EMG/PMERJ -- Estado Maior Geral da Polícia Militar do Estado do Rio de Janeiro

EMG/PM-1 -- Primeira Seção do Estado Maior da Polícia Militar do Estado do Rio de Janeiro

FJP -- Fundação João Pinheiro

LCP -- Lei de Contravenções Penais

MG -- Minas Gerais

ONU -- Organização das Nações Unidas

OPM -- Organização Policial Militar

PATAMO -- Patrulhamento Tático Móvel

PM -- Policial Militar

PMERJ -- Polícia Militar do Estado do Rio de Janeiro

PMMG -- Polícia Militar de Minas Gerais

RDPM -- Regulamento Disciplinar da Polícia Militar

RP -- Rádio Patrulha

RJ -- Rio de Janeiro

RTJ -- Revista Trimestral de Jurisprudência

SCTT -- Seção de Contagem de Tempo e Taxação

SISPES/PMERJ -- Sistema de Pessoal da Polícia Militar do Estado do Rio de Janeiro

UOp -- Unidade Operacional

UPP -- Unidade de Polícia Pacificadora

SUMÁRIO

SEÇÃO 1 - INTRODUÇÃO	15
SEÇÃO 2 – ABORDAGEM TEÓRICA SOBRE AS PERDAS DE EFETIVO E OS DESVIOS DE CONDUTA.....	19
2.1 Conceito de Perdas de Efetivo.....	19
2.1.1 Conceito de Perdas de Efetivo com foco nos Licenciamentos e nas Exclusões a Bem da Disciplina.....	20
2.2 Conceito de Desvio de Conduta.....	21
2.2.1 Sentido genérico do termo Corrupção para designar Desvios de Conduta.....	21
2.2.2 Atos de violência como desvios de conduta policial.....	23
2.3 Rotatividade (Rotação) de Pessoal ou <i>turnover</i>.....	23
2.3.1 Rotatividade de Pessoal nas Organizações.....	23
2.3.2 Índice de Rotatividade de Pessoal.....	27
2.3.3 Elevados Custos da Rotatividade de Pessoal.....	28
2.3.4 Entrevistas de Desligamento como fator determinante dos motivos da Rotatividade de Pessoal.....	32
2.3.5 Alguns motivos de Perda de Efetivo na PMERJ.....	34
2.3.6 Importância da Rotatividade de Pessoal no Planejamento de Recursos Humanos.....	38
2.3.7 Planejamento Estratégico, Tático e Operacional de Gestão de Pessoas.....	39
2.3.8 Mercado de Recursos Humanos.....	42
2.3.9 Efetivo Ideal da Polícia, Relação entre a quantidade de Policiais e da População	43
2.4 Desvios de Conduta praticados por Policiais.....	45
2.4.1 Corrupção Policial.....	45
2.4.2 Violência Policial.....	53
2.4.3 Autonomia da Esfera Administrativa para punição dos Desvios de Conduta praticados por Policiais Militares no Brasil.....	62
3 – AS PERDAS DE EFETIVO NA POLÍCIA MILITAR DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO.....	64
3.1 A importância do Efetivo para o exercício da Missão Constitucional da Polícia Militar no Rio de Janeiro.....	64

3.2	Relação Proporcional entre a Quantidade de Policiais Militares e a População no Rio de Janeiro (Comparação com Minas Gerais).....	65
3.3	Evolução do Efetivo da PMERJ (Comparação com Minas Gerais).....	67
3.4	O mercado de Recursos Humanos e seu índice de aproveitamento nos Concursos de Admissão para soldados da PMERJ.....	69
3.5	Rotatividade de Pessoal na PMERJ (comparação com a PMMG).....	71
3.6	Motivos das Perdas de Efetivo na PMERJ (Comparação com a PMMG).....	73
3.7	As Perdas de Efetivo da PMERJ provocadas pelos Licenciamentos e pelas Exclusões a Bem da Disciplina (Desvios de Conduta) nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	76
3.7.1	Motivos dos Licenciamentos e das Exclusões a Bem da Disciplina realizados pela PMERJ (Tipos de Desvios de Conduta praticados por Policiais Militares).....	76
3.7.2	Natureza da Organização Policial Militar onde ocorreram Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina (Desvios de Conduta).....	79
3.7.3	Organizações Policiais Militares onde ocorreram Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina (Desvios de Conduta).....	82
3.7.4	Tipo de Graduação envolvida nos Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina (Desvios de Conduta).....	86
3.7.5	Sexo dos envolvidos nos Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina (Desvios de Conduta).....	87
3.7.6	Tempo de Serviço dos Licenciados e Excluídos a Bem da Disciplina.....	87
3.7.7	Período de Admissão (Formação) dos Licenciados e Excluídos a Bem da Disciplina.....	89
3.7.8	Situação do Policial Militar durante o ato que originou o seu Licenciamento e sua Exclusão a Bem da Disciplina.....	92
3.7.9	Vencimentos da PMERJ.....	98
	SEÇÃO 4 - METODOLOGIA.....	101
	SEÇÃO 5 - MEDIDAS DE GESTÃO, MEDIDAS ADMINISTRATIVAS E DE PLANEJAMENTO PARA REDUÇÃO DAS PERDAS DE EFETIVO NA PMERJ.....	106
5.1	Medidas de Gestão de Recursos Humanos para Redução das Perdas de Efetivo na PMERJ (Valorização Salarial).....	107
5.1.1	Aumento dos Vencimentos pagos à PMERJ.....	107

5.1.2 . O Índice de Escalonamento Vertical aplicado sobre o Vencimento Final (Bruto) do Policial Militar.....	109
5.2 Medidas Administrativas para Redução das Perdas de Efetivo na PMERJ.....	110
5.2.1 Medidas Administrativas Gerais para redução das Perdas de Efetivo da PMERJ.....	110
5.2.2 Medidas Administrativas para diminuição dos casos de Corrupção Policial (Redução das Perdas de Efetivo da PMERJ).....	117
5.2.3 Medidas Administrativas para diminuição dos Atos de Violência Policial (Redução das Perdas de Efetivo da PMERJ).....	119
5.3 Medidas de Planejamento para Redução das Perdas de Efetivo na PMERJ.....	121
5.3.1 Inexistência de Planejamento.....	121
5.3.2 Necessidade de um Planejamento de Reacompletamento de Efetivo.....	122
SEÇÃO 6 - CONCLUSÕES.....	125
SEÇÃO 7 - SUGESTÕES.....	129
REFERÊNCIAS.....	132
APÊNDICE A - Roteiro de Entrevista I.....	138
APÊNDICE B - Roteiro de Entrevista II.....	140
APÊNDICE C - Relação de Entrevistados.....	143
APÊNDICE D - Rotatividade do Efetivo da PMERJ no período compreendido entre o Governo Chagas Freitas (1970 a 1974) e o Governo Sérgio Cabral (2007 a 2009).....	144
APÊNDICE E - Motivos dos Licenciamentos e Exclusões a Bem da Disciplina da PMERJ nos anos de 2007, 2008 e 2009.....	145
ANEXO I - Tabela de Vencimentos dos Policiais Militares Ativos da PMERJ, em julho de 2010.....	146